

# V RAPPORTO ANNUALE 2025



# RAPPORTO A CURA DI:

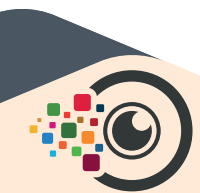
- **Celestina Valeria De Tommaso**  
*(Università degli Studi di Milano  
e Percorsi di secondo welfare)*
- **Alice Sofia Fanelli**  
*(Percorsi di secondo welfare)*
- **Franca Maino**  
*(Università degli Studi di Milano  
e Percorsi di secondo welfare)*
- **Sara Diritti**  
*(Responsabile OsservaBiella - Osservatorio territoriale  
del Biellese per la Fondazione Cassa di Risparmio di Biella)*

Come citare:  
OsservaBiella – Osservatorio territoriale del Biellese (2025),  
V Rapporto annuale 2025, Fondazione Cassa di Risparmio di Biella.



# INDICE

|            |              |    |          |      |      |      |                      |      |      |      |      |
|------------|--------------|----|----------|------|------|------|----------------------|------|------|------|------|
| Prefazione |              |    |          | Goal |      | Goal |                      | Goal |      | Goal |      |
| 4          | 5            | 12 | 22       | 34   | 46   | 58   | 69                   | 81   | 92   | 104  | 114  |
|            | Introduzione |    | Goal     |      | Goal |      | Goal                 |      | Goal |      | Goal |
|            |              |    | 1, 2, 10 |      | 4    |      | 6, 7, 12, 13, 14, 15 |      | 9    |      | 16   |



## GOAL 16 PACE, GIUSTIZIA E ISTITUZIONI SOLIDE

**Il goal 16 si propone di:**

- ridurre sostanzialmente la corruzione e la concussione;
- rafforzare il recupero e la restituzione dei beni rubati e combattere tutte le forme di criminalità organizzata;
- garantire parità di accesso alla giustizia per tutti;
- ridurre le forme di violenza e i tassi di mortalità connessi;
- sviluppare istituzioni efficaci, responsabili e trasparenti;
- assicurare un processo decisionale politico reattivo, inclusivo, partecipativo e rappresentativo.



**All'interno del capitolo trovano spazio numerosi indicatori relativi alla delittuosità (con approfondimenti su specifiche tipologie di reato) e allo stato di salute della giustizia. Un approfondimento è dedicato alla gestione dei beni immobili confiscati alla criminalità organizzata. Il capitolo raccoglie, infine, dati utili a descrivere la partecipazione della società civile alla vita sociale della provincia biellese, come la partecipazione elettorale e la presenza e numerosità di organizzazioni del Terzo Settore attive localmente.**



## DELITTUOSITÀ E DENUNCE

Il tasso di delittuosità è espresso come numero di delitti denunciati dalle forze di polizia all'autorità giudiziaria per ogni 100.000 abitanti. Per "delitto" si intende un reato per il quale è prevista la pena principale della reclusione e della multa, accompagnata da una serie di pene accessorie, come l'interdizione dai pubblici uffici.

A **livello nazionale**, il **tasso di delittuosità** in **Italia** è stato di 3.925,4 nel 2018, scendendo leggermente a 3.817,3 nel 2019. Nel 2020, si è registrata una significativa diminuzione del tasso, che si è attestato a 3.197,0, probabilmente a causa delle restrizioni legate alla pandemia di COVID-19. Negli anni successivi, il tasso è tornato a crescere: 3.558,3 nel 2021, 3.822,5 nel 2022 e **3.969,2 nel 2023**, tornando ai livelli pre-pandemici. Nel Piemonte, i tassi di delittuosità sono stati generalmente più alti rispetto alla media nazionale. Nel 2018, la regione ha registrato un tasso di 4.227,9, che è leggermente diminuito a 4.150,0 nel 2019. Nel 2020, il tasso è sceso a 3.439,7, per poi risalire a 3.983,1 nel 2021, 4.308,2 nel

2022 e **4.407,3 nel 2023**, confermando un trend di progressivo incremento negli ultimi tre anni. La **Provincia di Biella** ha mostrato tassi di delittuosità inferiori rispetto sia alla media nazionale che a quella regionale. Nel 2018, il tasso era di 2.886,1, salendo leggermente a 2.894,5 nel 2019. Nel 2020, il tasso è sceso a 2.537,5, ma è aumentato nuovamente a 2.752,7 nel 2021 e a 2.745,2 nel 2022. Nel **2023**, si registra **un incremento** più marcato, con un tasso che raggiunge **3.050,8, il valore più alto del periodo osservato**.

## GIUSTIZIA - CAUSE E LITIGIOSITÀ

L'**indice di litigiosità** è calcolato come il **numero di cause iscritte** ogni 100.000 residenti. Nel 2019, la **Provincia di Biella** ha registrato un indice di litigiosità pari a 1.547,3, un valore nettamente superiore alla media delle province piemontesi, che si attestava a 734,99. Nel 2020, l'indice ha subito un marcato incremento, raggiungendo 4.595,0, mentre la media regionale è salita a 2.547,31.



Nel 2021 si osserva un drastico calo dell'indice per **Biella**, che scende a 699,7, al di sotto della media piemontese (837,95), valore che si conferma stabile anche nel 2022, con 699,66 per Biella e una media regionale pressoché invariata a 837,93. Nel **2023**, l'indice di litigiosità per la Provincia torna a salire sensibilmente, attestandosi a **1.482,09, un dato che si avvicina alla media piemontese di 1.682,68**. Nel **2024**, l'indice **cresce** ulteriormente in modo significativo, raggiungendo **3.474,2, mentre la media regionale tocca quota 2.906,79**.

Nel 2019, la percentuale di cause pendenti ultratriennali in **Provincia di Biella** era del **17,1%**, un valore significativamente più alto rispetto alla media delle province piemontesi, che si attestava al **7,4%**. Nel 2020, questa percentuale è aumentata ulteriormente in Provincia, raggiungendo il **22,9%**, mentre la media regionale è salita al **10,7%**.

Nel 2021, la percentuale di cause pendenti ultratriennali a **Biella** è calata leggermente al **22,3%**, ma è rimasta

comunque nettamente superiore alla media piemontese, che si è attestata al **6,7%**. Nel **2022**, il dato provinciale è rimasto sostanzialmente stabile al **22,3%**, a fronte di un aumento della media regionale all'8,69%. Nel **2023**, la situazione resta invariata per la **Provincia di Biella**, con una percentuale di **22%** di cause pendenti ultratriennali, ancora **più del doppio rispetto alla media piemontese**, che si attesta al **9%**.

## GIUSTIZIA - IMMOBILI SOTTRATTI ALLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA

Nel 2021, il totale dei beni immobili confiscati in Piemonte era di **770 unità**. Di questi, la Provincia di Torino rappresentava la maggior parte con **443 immobili (57,5%)**, seguita dalla **Provincia di Biella** con **106 immobili (13,8%)**, Alessandria con **82 immobili (10,6%)** e Vercelli con **45 immobili (5,8%)**. Le altre province registravano numeri inferiori: Cuneo **28 (3,6%)**, Novara **30 (3,9%)**, Asti **27 (3,5%)** e il Verbano-Cusio-Ossola (VCO) **9 (1,2%)**.



Nel 2022, il numero complessivo di beni confiscati è salito a **905 unità**. La Provincia di Torino ha registrato una lieve diminuzione con **440 immobili (48,6%)**, mentre Cuneo ha evidenziato un aumento significativo con **147 immobili (16,2%)**. **Biella** è rimasta stabile a **106 immobili (11,7%)**, mentre Alessandria è scesa a **80 (8,8%)**. Asti è cresciuta a **47 immobili (5,2%)**, Vercelli è rimasta stabile a **45 (5%)**, Novara è scesa a **28 (3,1%)**, e il VCO è salito a **12 (1,3%)**.

Nel 2023, il totale dei beni immobili confiscati è sceso a **842 unità**. Torino ha continuato a calare con **378 immobili (44,9%)**, Cuneo è rimasta stabile a **147 (17,5%)**, e **Biella** ha mantenuto **106 immobili (12,6%)**. Alessandria è ulteriormente scesa a **73 (8,7%)**, mentre Asti è rimasta stabile a **47 (5,6%)**. Vercelli ha registrato un lieve aumento a **51 (6,1%)**, Novara è rimasta invariata a **28 (3,3%)** e il VCO è rimasto stabile a **12 immobili (1,4%)**.

L'analisi dei dati aggiornati a luglio 2024, elaborati sulla base delle informazioni fornite da OpenRegio – ANBSC,

evidenzia un incremento complessivo del numero di beni immobili confiscati alla criminalità organizzata.

In **Piemonte**, nel 2024, si registrano **891 beni immobili** confiscati, con un aumento del **5,8%** rispetto al 2023 (**842 unità**). La Provincia di Torino si conferma l'area con la concentrazione più elevata di beni, pari a **386 unità (43,3%** del totale regionale), seguita da Cuneo con **158 beni (17,7%)**, che registra una crescita rispetto all'anno precedente. Biella, invece, evidenzia un lieve calo, passando a **98 unità (11%)**, mentre Alessandria mostra una crescita significativa, attestandosi a **89 beni (10,0%)**.

Situazione più stabile nelle province di Asti (**50 beni, 5,6%**) e Novara (**32 beni, 3,6%**), con incrementi marginali. Vercelli presenta un aumento rilevante, passando da 51 a 66 immobili (**7,4%**), mentre il Verbano-Cusio-Ossola (VCO) resta sostanzialmente invariato, con **12 beni (1,3%)**.



## ATTIVITÀ ASSOCIATIVA, PARTECIPAZIONE E TERRITORIO

Nel 2024, le **Organizzazioni di Volontariato** si concentrano in gran parte nella Provincia di Torino, che rappresenta il **44,4%** del totale regionale, in aumento rispetto all'anno precedente. Seguono le province di **Vercelli** (9,8%), **Biella** (9,2%) e **Alessandria** (8,9%). **Novara**, pur restando tra le prime, registra una leggera flessione al **9,1%**, mentre **Asti** e **Cuneo** si attestano rispettivamente al **7,8%** e al **6,4%**. Il **Verbano-Cusio-Ossola (VCO)** mantiene una quota stabile del **4,4%**.

Anche nel settore delle **Associazioni di Promozione Sociale**, Torino rafforza il proprio ruolo centrale, salendo al **64%** delle realtà piemontesi. A grande distanza seguono **Novara** con l'**8,1%**, **Alessandria** con il **7,9%**, **Cuneo** con il **4,9%**, e **Biella** con il **4,5%**. **Asti** mostra una lieve crescita, arrivando al **5,3%**, mentre le province di **Vercelli** e **VCO** chiudono la classifica con il **2,7%** e il **2,5%**.

Per quanto riguarda gli **Enti Filantropici**, Torino domina con una netta maggioranza pari al **73,3%** del totale regionale. Seguono, a pari merito, **Biella**, **Alessandria** e **Novara**, ciascuna con una quota del **6,7%**. **Vercelli** e **Cuneo** si attestano entrambe al **3,3%**, mentre **Asti** e **VCO** non registrano alcun ente attivo in questa categoria.

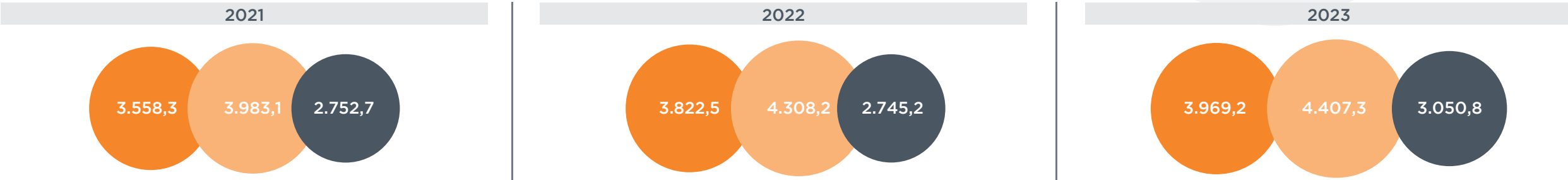
Infine, le **Imprese Sociali** vedono ancora Torino al primo posto, con il **59,9%** delle imprese regionali. Le province di **Alessandria** (9,9%), **Novara** (7,5%) e **Biella** (5,2%) seguono a distanza. **Cuneo**, **Asti** e **Vercelli** presentano valori compresi tra il **4,7%** e il **5,9%**, mentre il **VCO** si conferma con la percentuale più bassa, pari all'**1,3%**.





TASSO DI DELITTUOSITÀ SU DATI NAZIONALI, REGIONALI E PROVINCIALI (2021-2023)

Italia Piemonte Provincia di Biella



Fonte: elaborazione su dati Istat  
Il tasso di delittuosità esprime il numero di delitti denunciati dalle forze di polizia all'autorità giudiziaria ogni 100.000 abitanti. Per "delitto" si intende un reato per il quale è prevista la pena principale della reclusione e della multa e una serie di pene accessorie (ad esempio l'interdizione dai pubblici uffici).

NUMERO DI VITTIME DI OMICIDIO E AGGRESSIONE ITALIA, PIEMONTE E PROVINCIA DI BIELLA (2021-2023)

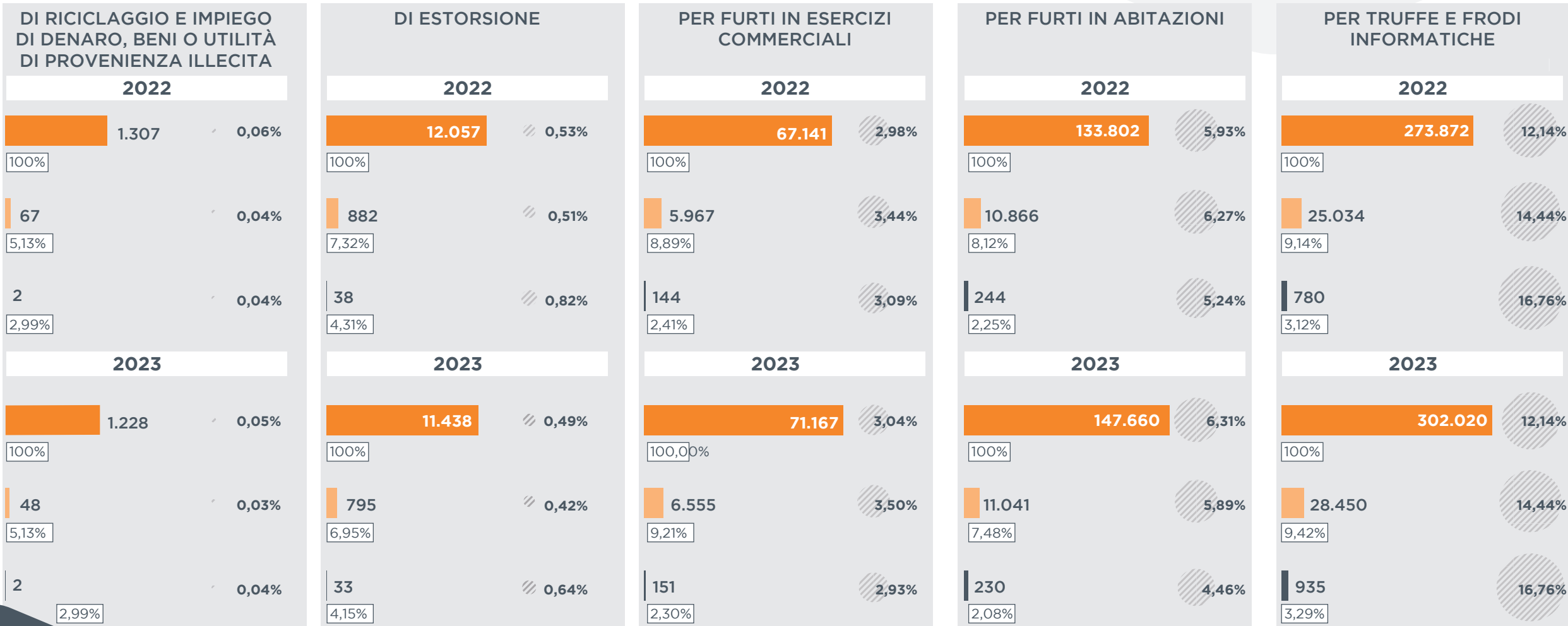
Italia Piemonte Provincia di Biella inc. % v.a. inc. % sul valore per genere e nel territorio di riferimento

| 2021   |        |        |        |       |        |  | 2022   |       |        |        |       |        |  | 2023   |       |        |        |       |        |  |
|--------|--------|--------|--------|-------|--------|--|--------|-------|--------|--------|-------|--------|--|--------|-------|--------|--------|-------|--------|--|
| TOTALE |        | UOMINI |        | DONNE |        |  | TOTALE |       | UOMINI |        | DONNE |        |  | TOTALE |       | UOMINI |        | DONNE |        |  |
| 263    | 100%   | 157    | 59,70% | 106   | 40,30% |  | 332    | 100%  | 204    | 61,45% | 128   | 38,55% |  | 344    | 100%  | 220    | 63,95% | 124   | 36,05% |  |
| 27     | 10,27% | 18     | 66,67% | 9     | 33,33% |  | 18     | 5,42% | 8      | 2,41%  | 10    | 3,01%  |  | 22     | 6,40% | 14     | 4,07%  | 8     | 2,33%  |  |
| 1      | 0,38%  | 1      | 100%   | 0     | 0%     |  | 3      | 0,90% | 1      | 0,30%  | 2     | 0,60%  |  | 2      | 0,58% | 2      | 0,58%  | 0     | 0%     |  |

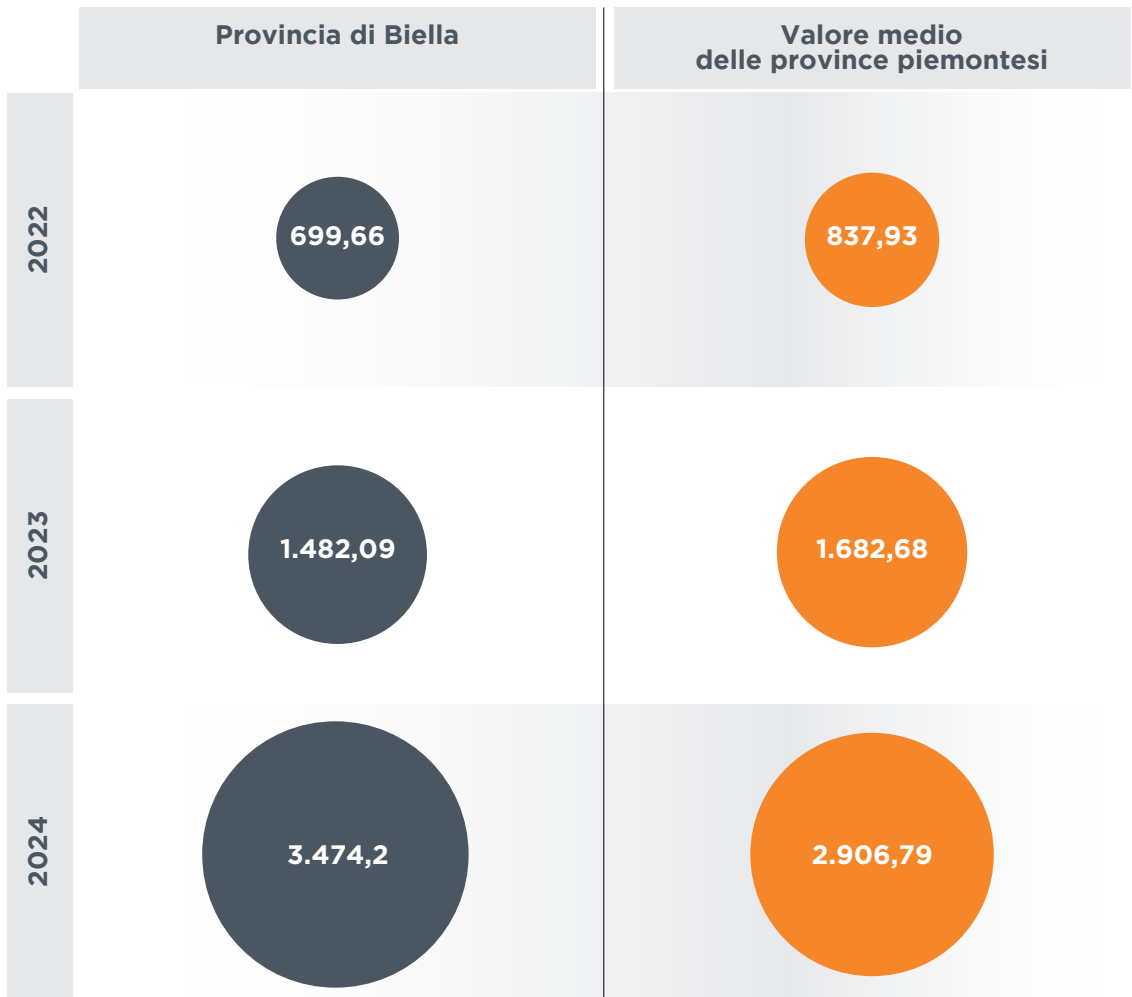
Fonte: elaborazione su dati Istat  
L'incidenza percentuale del valore totale del Piemonte è calcolata sul totale delle vittime di omicidio registrate a livello nazionale, l'incidenza percentuale del valore totale di Biella è calcolata sul totale delle vittime di omicidio registrate a livello regionale. Dato più aggiornato disponibile.

DENUNCE SU DATI NAZIONALI, REGIONALI E PROVINCIALI (2022-2023)

Italia Piemonte Provincia di Biella (inc. %) v.a. Inc.% sul totale dei reati commessi nell'anno e nel territorio di riferimento



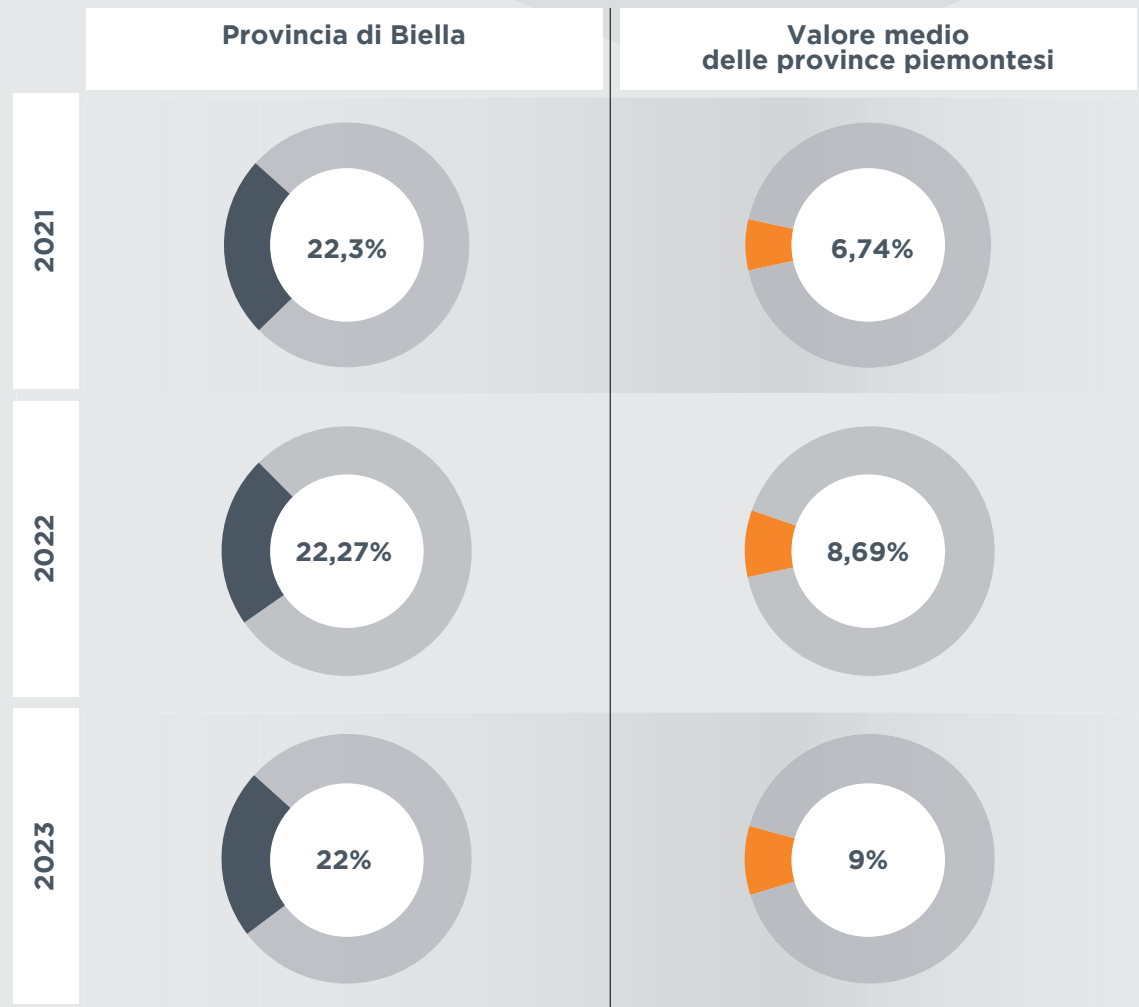
INDICE DI LITIGIOSITÀ (2022-2024)



Fonte: elaborazione da ISole24ore - Qualità della vita (su dati Giustizia.it)  
L'indice di litigiosità esprime il numero di cause iscritte ogni 100mila residenti. Alcuni dei valori indicati nelle annualità precedenti sono variati a seguito di alcune modifiche apportate da ISole24ore.

CAUSE PENDENTI ULTRATRIENNALI (2021-2023)

(% sul totale delle pendenze)

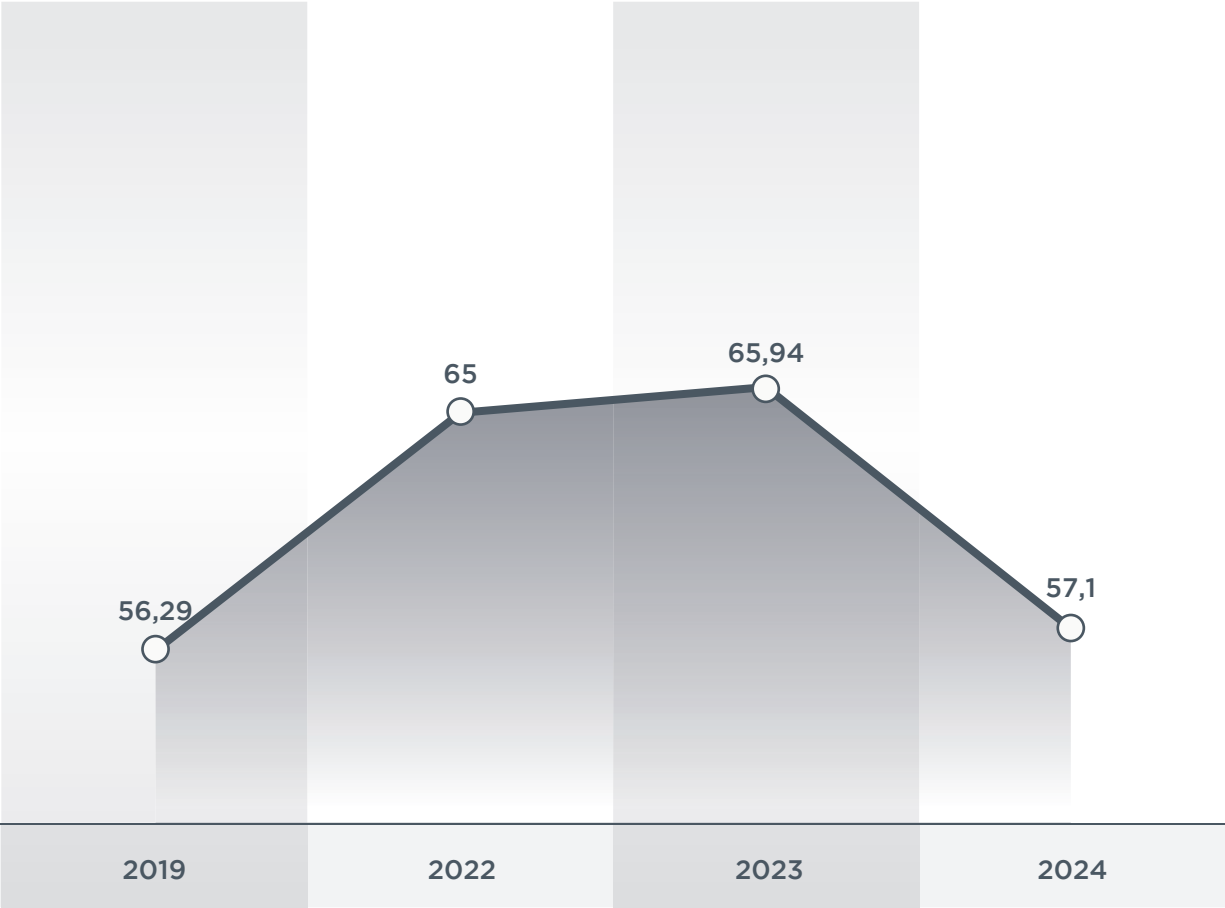


Fonte: elaborazione da ISole24ore - Qualità della vita (su dati Giustizia.it). Ultimo dato disponibile.

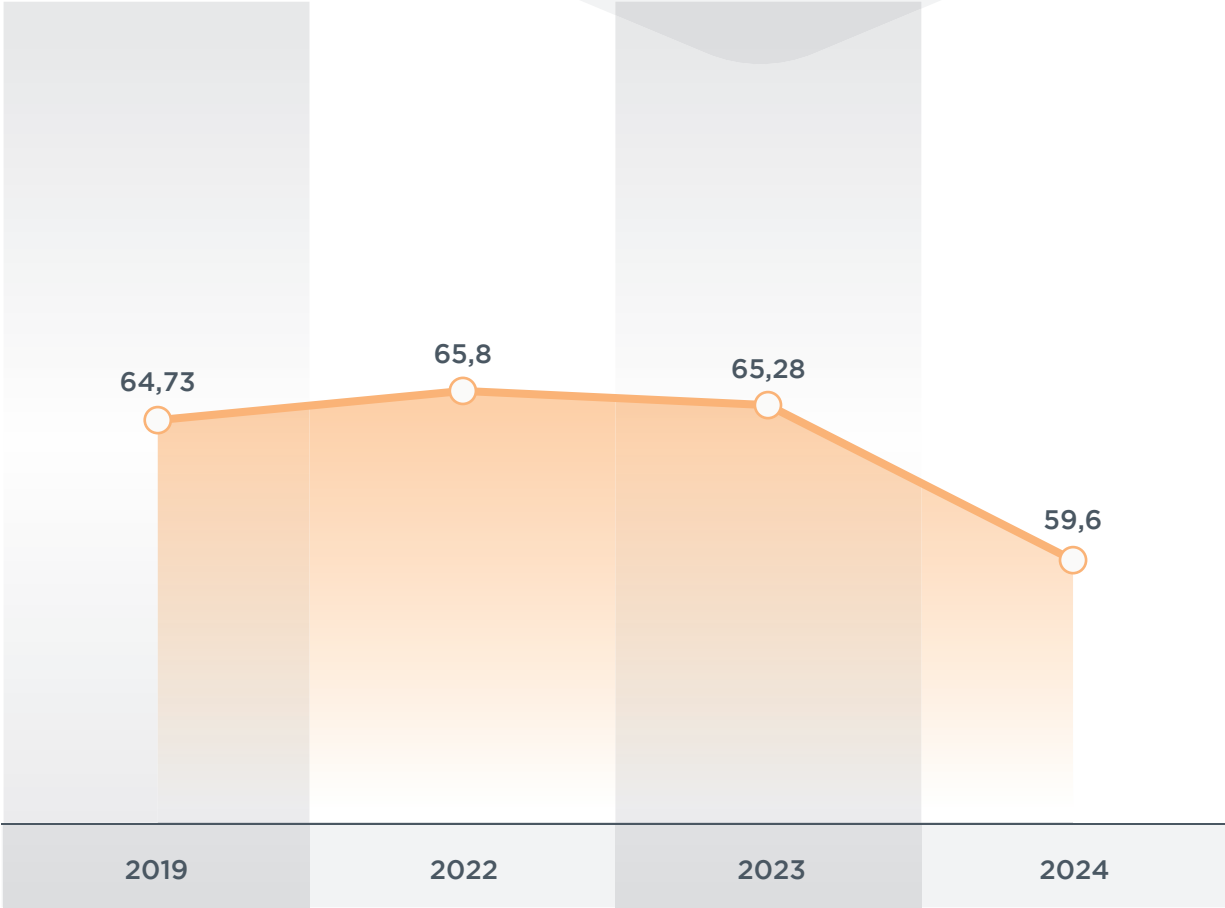


PERCENTUALE PARTECIPAZIONE ELETTORALE (2019-2024)

PROVINCIA DI BIELLA



VALORE MEDIO DELLE PROVINCE PIEMONTESI

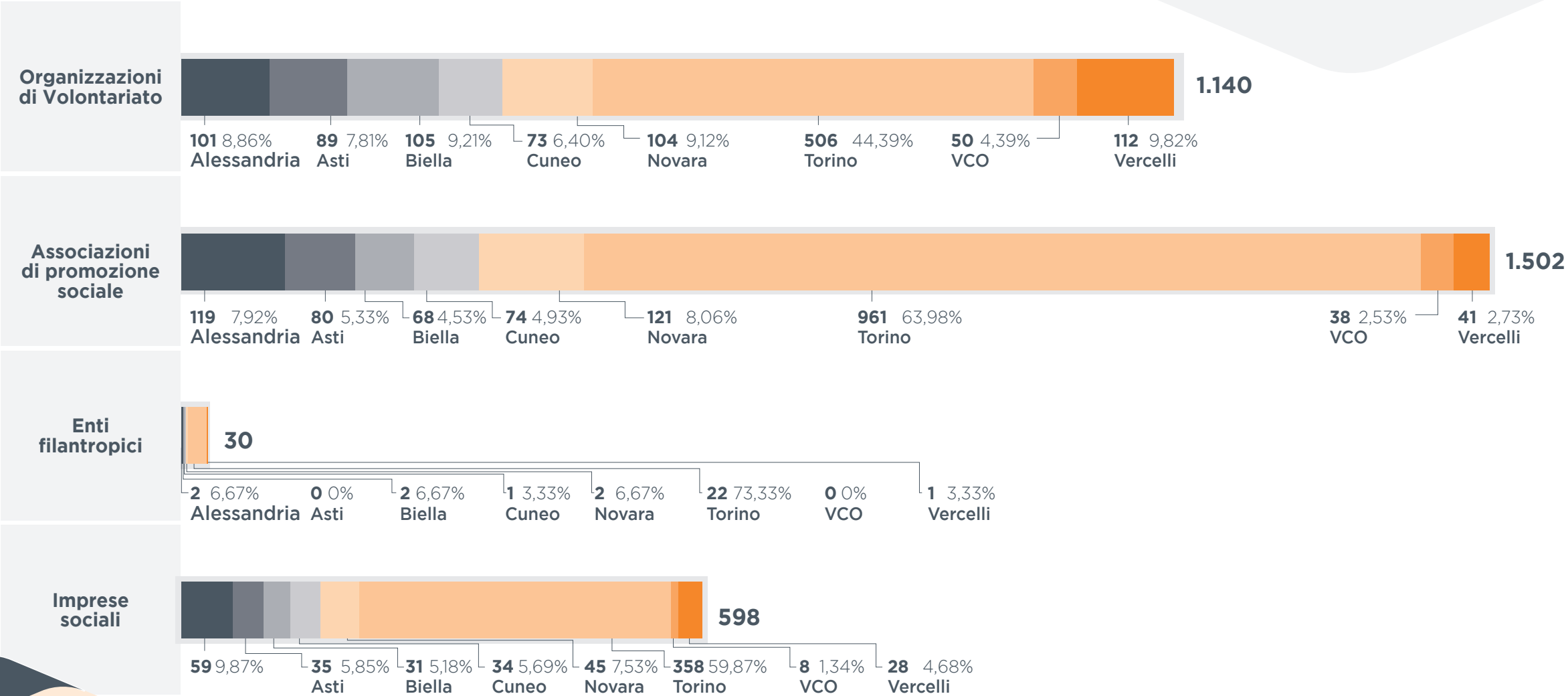


Fonte: elaborazione da [IlSole24ore](#)- Qualità della vita  
Il dato riferito al 2019 è fornito dall'Istat ed esprime la percentuale di persone che hanno votato alle ultime elezioni del Parlamento europeo sul totale degli aventi diritto (periodicità quinquennale). Il dato del 2022 è fornito dal dataset del Viminale e si riferisce alle ultime elezioni politiche in Italia (risalenti al 2022). La percentuale è calcolata sul totale degli aventi diritto al voto.



ASSOCIAZIONI E ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO (2024)

Valore assoluto      Dato in percentuale



Fonte: RUNTS - Regione Piemonte



**RIEPILOGO INDICATORI GOAL 16**  
**PACE, GIUSTIZIA E ISTITUZIONI FORTI**

Il sommario riporta tutti gli indicatori disponibili in infografica e/o in excel e scaricabili dalla pagina dedicata di [www.osservabiella.it](http://www.osservabiella.it)

| INDICATORE                     | ANNUALITÀ<br>DI RIFERIMENTO | FONTE                                                 | DISPONIBILITÀ DEI DATI<br>DELL'OSSERVATORIO                                                                                                                                 |
|--------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tasso di delittuosità          | 2018-2023                   | Istat                                                 |       |
| Numero di vittime di omicidio  | 2018 -2023                  | Istat                                                 |       |
| Denunce di riciclaggio         | 2018-2023                   | Istat                                                 |       |
| Denunce di estorsione          | 2018-2023                   | Istat                                                 |       |
| Denunce di furti               | 2018-2023                   | Istat                                                 |       |
| Furti in abitazione            | 2018-2023                   | Istat                                                 |       |
| Frodi informatiche             | 2018-2023                   | Istat                                                 |       |
| Indice litigiosità             | 2019-2024                   | Il Sole24ore - Qualità della vita                     |       |
| Cause pendenti                 | 2019-2023                   | Il Sole24ore - Qualità della vita                     |       |
| Immobili destinati             | 2021-2024                   | OpenRegio - ANBSC                                     |                                                                                          |
| Immobili in gestione all'ANBSC | 2021-2024                   | OpenRegio - ANBSC                                     |                                                                                        |
| Partecipazione elettorale      | 2019 e 2022-2024            | Il Sole24ore - Qualità della vita                     |   |
| Associazioni e ODV             | 2023-2024                   | Registro regionale delle Associazioni di Volontariato |   |
| Associazionismo e giovani      | 2019, 2022 e 2025           | BiellaInsieme                                         |                                                                                        |





[www.osservabiella.it](http://www.osservabiella.it)