





RAPPORTO A CURA DI

● **Celestina Valeria De Tommaso**
(Università degli Studi di Milano e Percorsi di Secondo Welfare)

● **Alice Sofia Fanelli**
(Percorsi di Secondo Welfare)

● **Franca Maino**
(Università degli Studi di Milano e Percorsi di Secondo Welfare)

● **Simona Vinci**
(Percorsi di Secondo Welfare)

● **Cristina Garavoglia**
(Fondazione Cassa di Risparmio di Biella
OsservaBiella - Osservatorio territoriale del Biellese)

● **Sara Diritti**
(Fondazione Cassa di Risparmio di Biella
OsservaBiella - Osservatorio territoriale del Biellese)

**Come citare: OsservaBiella – Osservatorio territoriale del Biellese (2026),
VI Rapporto annuale 2026, Fondazione Cassa di Risparmio di Biella.**



INDICE

Prefazione	5		
Introduzione al Rapporto 2026	6		
Dati socio-demografici	12		
GOAL 1-2-10		GOAL 6-7-12-13-14-15	
Sconfiggere la povertà e la fame, ridurre le disuguaglianze	23	Acqua ed energia pulite, consumo e produzione responsabili, lotta contro il cambiamento climatico e promozione della vita sott'acqua e sulla terra	69
GOAL 3		GOAL 8	
Salute e benessere	34	Lavoro dignitoso e crescita economica	80
GOAL 4		GOAL 9	
Istruzione di qualità	46	Imprese, innovazione e infrastrutture	93
GOAL 5		GOAL 11	
Parità di genere	58	Città e comunità sostenibili	104
		GOAL 16	
		Pace, giustizia e istituzioni solide	114



**SCONFIGGERE LA POVERTÀ E LA FAME,
RIDURRE LE DISUGUAGLIANZE**

GOAL 1-2-10

I Goal 1, 2 e 10 intendono:

- Eliminare la povertà estrema, ridurre la povertà relativa e favorire misure di protezione sociale e di tutela del reddito per tutti;
- Garantire l'accesso ai servizi di base e la tutela dei diritti delle persone vulnerabili;
- Eliminare la fame e la malnutrizione e assicurare una sana alimentazione a tutti;
- Promuovere l'inclusione sociale, economica e politica di tutti, a prescindere da età, sesso, disabilità, razza, etnia, origine, religione, status economico o altro;
- Facilitare la migrazione ordinata, sicura, regolare e responsabile e la mobilità delle persone, anche attraverso l'attuazione di politiche migratorie programmate e ben gestite.

All'interno del capitolo sono presenti numerosi indicatori che mirano a descrivere la situazione di povertà ed esclusione sociale nel Biellese e, più in generale, la condizione reddituale nella provincia. I principali indicatori statistici in tema di povertà (povertà assoluta, povertà relativa, rischio di povertà ed esclusione sociale) non sono disponibili a livello provinciale. A fronte di questa mancanza strutturale di dati per comprendere il fenomeno della povertà nel Biellese, il capitolo contiene una serie di indicatori sulle risposte offerte dal sistema locale e nazionale alla povertà facendo riferimento a fonti dati differenziate (enti di statistica e previdenza nazionali, enti gestori delle funzioni socio-assistenziali della provincia, organizzazioni del Terzo Settore). Particolare attenzione è infine rivolta ad alcuni gruppi particolarmente fragili o esposti al rischio di discriminazione: minori, persone detenute, persone migranti o con un background migratorio alle spalle.

SCONFIGGERE LA POVERTÀ, LA FAME E LE DISUGUAGLIANZE NEL BIELLESE

1. I SERVIZI SOCIALI TERRITORIALI

Utenti e nuclei in carico ai servizi

Tra il 2021 e il 2025 i **nuclei familiari seguiti dai servizi sociali pubblici** della Provincia di Biella (ConSORZI CISSABO e IRIS) sono passati **da 5.683 a 7.136, con un picco di 7.197 nel 2024**; le persone coinvolte sono cresciute da 11.741 a un massimo di 14.071 nel 2024, per poi scendere a 12.322 nel 2025. La quota di utenti con cittadinanza straniera resta sostanzialmente stabile lungo tutto il periodo, intorno al 19-21% del totale (20,9% nel 2021, 19,7% nel 2025). Tra gli utenti CISSABO, **le donne sono costantemente in maggioranza, sia tra i minori e le famiglie sia tra gli anziani**: nel 2025 rappresentano il 56,6% dell'utenza complessiva (1.987 donne su 3.508 utenti). Le liste d'attesa per i servizi residenziali del Consorzio IRIS, pur riguardando numeri contenuti, mostrano una tendenza preoccupante per la componente anziani, quasi raddoppiata da 15 unità nel 2023 a 29 nel 2025, mentre quella per i disabili resta stabile.

Gli interventi dei Consorzi

Il **totale degli interventi sociali** erogati sul territorio provinciale (somma di CISSABO e IRIS) è quasi **raddoppiato tra il 2021 e il 2023**, passando da 10.480 a 20.533 (+95,9%), per poi assestarsi su valori comunque superiori al 2021 negli anni successivi (18.731 nel 2024 e 19.717 nel 2025). In entrambi i Consorzi **la categoria di utenza più rappresentata è quella degli adulti in condizioni di povertà, disagio o dipendenze**, che tra il 2021 e il 2024 pesa stabilmente per circa un terzo del totale provinciale degli interventi (dal 39,0% del 2021 al 36,1% del 2024), seguita dagli anziani autosufficienti (tra il 15% e il 23% a seconda dell'anno). Per tipologia di intervento, il servizio sociale professionale è la voce più consistente sia per IRIS sia per CISSABO, rappresentando in più annualità oltre la metà degli interventi complessivi di ciascun Consorzio.

Il disagio familiare grave

I **nuclei con figli minori e coinvolgimento dell'Autorità Giudiziaria** seguiti dai due Consorzi sono passati **da 284 nel 2021 a 391 nel 2025**, con un picco di 413 nel 2024; i minori collocati fuori dalla famiglia d'origine sono cresciuti in modo ancora più marcato nello stesso arco

temporale, da 73 a 263 nel picco del 2024, per poi ridiscendere a 118 nel 2025. Si tratta di un indicatore particolarmente delicato, poiché un suo incremento nel tempo segnala situazioni di vulnerabilità elevata (separazioni conflittuali, abusi, casi in cui gli interventi preventivi non sono stati sufficienti).

2. LA SPESA SOCIALE DEGLI ENTI GESTORI

La **spesa sociale corrente** sostenuta dai due Consorzi biellesi è cresciuta in modo pressoché costante tra il 2020 e il 2024, passando da **15,9 milioni di euro a 18,9 milioni** (+18,7%), mantenendo un peso sostanzialmente stabile sul totale della spesa sociale regionale, oscillante tra il 2,9% e il 3,4%. Nel 2024 la voce di gran lunga più rilevante della spesa provinciale è rappresentata dalle attività territoriali (assistenza domiciliare, assistenza economica, inserimenti in presidio e simili), che assorbono 15,85 milioni di euro, pari all'84,0% della spesa sociale corrente complessiva della provincia; seguono le strutture residenziali per anziani (1,50 milioni) e le funzioni generali di amministrazione, gestione e controllo (1,43 milioni), mentre la spesa per strutture residenziali dedicate a minori e a soggetti con disabilità resta marginale.

3. POVERTÀ ESTREMA E GRAVE MARGINALITÀ

Persone senza dimora

Gli **ospiti del dormitorio Caritas** sono aumentati **da 92 nel 2020 a 139 nel 2023**, per poi stabilizzarsi su valori simili nel 2024 (138) e nel 2025 (135). Si tratta di una popolazione nettamente prevalentemente maschile (tra l'80% e l'89% a seconda dell'anno) e in maggioranza di cittadinanza straniera in tutto il periodo, con una quota che oscilla tra un minimo del 59,8% nel 2020 e un massimo del 75,5% nel 2021, per poi attestarsi al 65,2% nel 2025. Sul fronte dell'inclusione abitativa, i progetti attivati (Housing First, Housing Led e, dal 2024, Housing Temporaneo) sono passati da 11 nel 2020 a 37 nel 2025, un incremento significativo trainato soprattutto dall'Housing First (da 5 a 13 progetti) e dal nuovo Housing Temporaneo, introdotto nel 2024 e già a 16 progetti nel 2025.

Mensa

I **nuovi accessi alla mensa Caritas**, che il Rapporto segnala riferirsi alle sole nuove iscrizioni annue, sono cresciuti fino a un picco di

329 nel 2023 per poi ridursi sensibilmente a 78 nel 2024 e 64 nel 2025; l'utenza resta in larghissima maggioranza maschile in tutti gli anni, con quote comprese tra l'82% e il 94%.

4. PRESTAZIONI MONETARIE, ESENZIONI FISCALI E REDDITO

Assegno di Inclusione

Nel 2025 i **nuclei biellesi beneficiari dell'Assegno di Inclusione** sono 1.224 (2.329 persone), in crescita rispetto ai 1.106 nuclei del 2024 (+10,7%); l'importo medio mensile erogato a **Biella** è di 626 euro, inferiore sia alla media **piemontese** (655 euro) sia a quella **nazionale** (697 euro). In termini di incidenza, i beneficiari biellesi rappresentano il 4,05% del totale **piemontese**, una quota sostanzialmente stabile rispetto al 2024 (3,92%).

Reddito medio imponibile

Il **reddito imponibile medio** dei contribuenti biellesi è cresciuto da 20.595 euro nel 2018 a 24.182 euro nel 2024 (+17,4%). Lungo tutto il periodo **Biella** si colloca costantemente al di sopra della media **nazionale** (23.655 euro nel 2024) ma al di sotto di quella **piemontese** (24.991 euro nel 2024), con un divario rispetto al

Piemonte che si mantiene pressoché costante, intorno agli 800 euro annui.

Esenzioni al ticket sanitario

Le **esenzioni al ticket** per motivi di reddito hanno registrato un forte **calo tra il 2020 e il 2021** (da 119.648 a 40.540, corrispondente al 68,7% e al 23,7% della popolazione biellese), per poi assestarsi su valori compresi tra il 22,7% e il 34,0% negli anni 2022-2024, con un nuovo e marcato incremento nel 2025 (43,9%).

5. DISAGIO ABITATIVO, DETENZIONE E MIGRAZIONE

Sfratti

I **provvedimenti esecutivi di sfratto** in **Provincia di Biella** sono **diminuiti da 233 nel 2016 a 169 nel 2024**, con un minimo di 147 nel 2020 (anno della pandemia) e valori sostanzialmente stabili, tra 158 e 169, dal 2022 in avanti; la quasi totalità degli sfratti è dovuta a morosità o altre cause piuttosto che alla finita locazione. A livello regionale il dato 2024 mostra invece un lieve incremento (da 4.045 a 4.058 provvedimenti).

Detenuti nella Casa Circondariale di Biella

La **popolazione detenuta** nell'unico istituto penitenziario della provincia è cresciuta in modo marcato negli ultimi anni, **da 355 unità nel 2022 a 541 nel 2025, valore confermato anche nel 2026**, a fronte di una capienza regolamentare pressoché invariata (intorno alle 392-395 unità). Il tasso di sovraffollamento è di conseguenza salito dal 90% del 2022 al 138% del 2025-2026, il valore più alto dell'intera serie 2020-2026. Nello stesso periodo la composizione per cittadinanza si è modificata: i detenuti di cittadinanza straniera, che nel 2020 erano il 48,1% del totale, sono diventati maggioranza a partire dal 2024 (57,2%), attestandosi al 53,4% nel 2025 e nel 2026.

Permessi di soggiorno

I **permessi di soggiorno per cittadini non comunitari** in Provincia di Biella sono lievemente **diminuiti nel periodo 2018-2025, da 7.773 a 7.161 (-7,9%), toccando un minimo di 6.257 nel 2021 per poi risalire gradualmente**. Il peso di Biella sul totale piemontese resta stabile, tra il 2,6% e il 3,2% a seconda dell'anno. Per tipologia, la quota di permessi di lungo periodo si è ridotta rispetto al totale, passando dal 65,2% del 2018 al 47,7% del 2025, a favore dei

permessi con scadenza - un segnale di una popolazione immigrata mediamente più recente rispetto al passato.

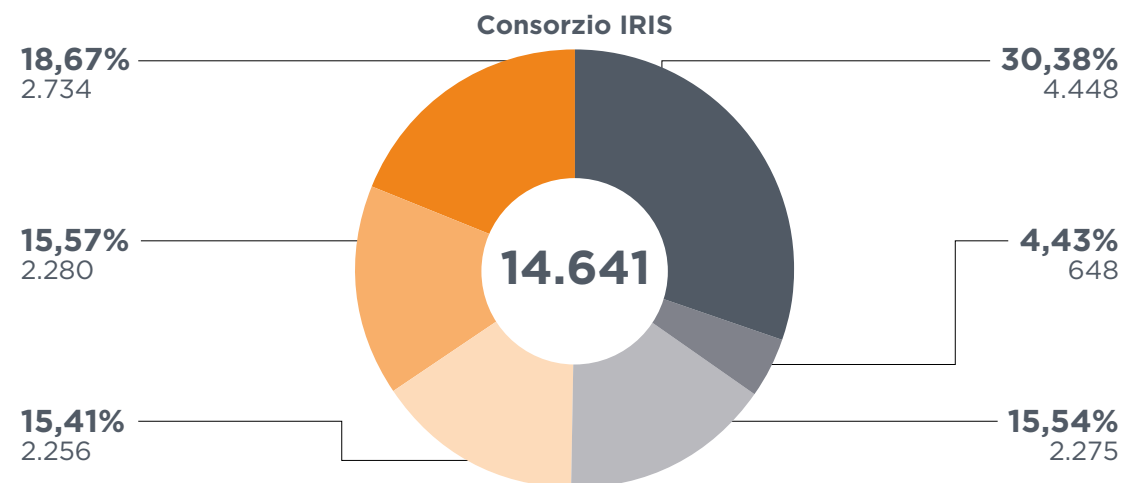
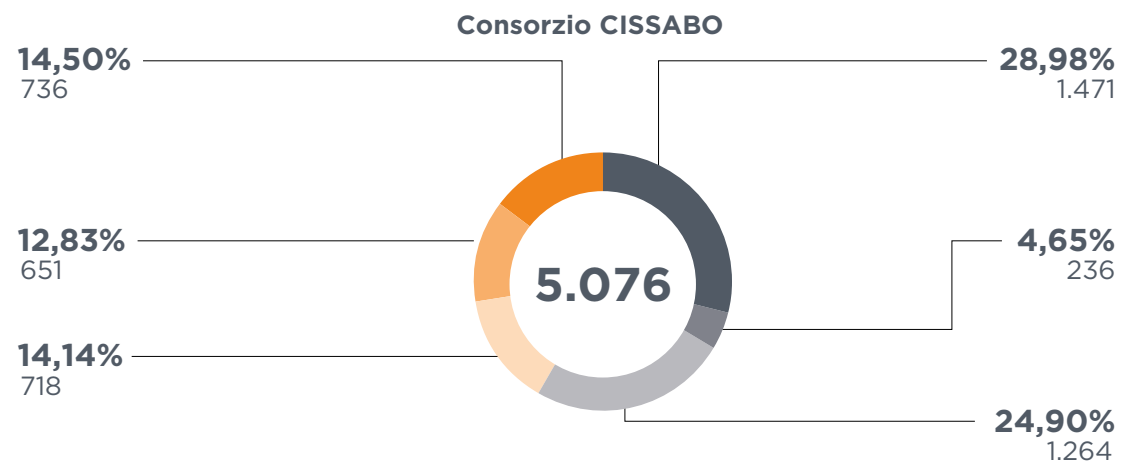
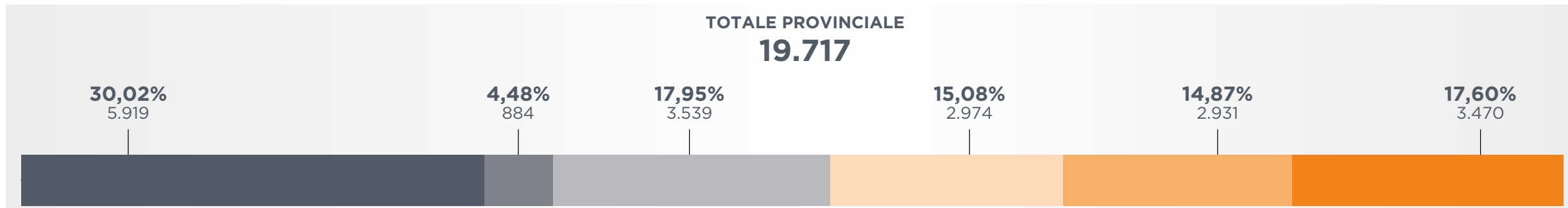
6. UNA LETTURA D'INSIEME

Il quadro complessivo che emerge dal capitolo è quello di un sistema di welfare territoriale sotto pressione crescente: aumentano gli utenti e gli interventi dei servizi sociali, i nuclei con minori seguiti dall'Autorità Giudiziaria e - in modo particolarmente marcato - la popolazione detenuta, ormai ben oltre la capienza regolamentare della Casa Circondariale. Accanto a questi segnali, la spesa sociale cresce ma resta concentrata quasi interamente sulle attività territoriali, mentre alcuni indicatori economici di fondo, come il reddito medio imponibile, mostrano una crescita costante che tuttavia non colma il divario strutturale con il resto del Piemonte. Un ultimo elemento trasversale riguarda la qualità dei dati: alcune serie storiche presentano discontinuità o valori isolati anomali (segnalati nel testo) che vanno tenuti in considerazione nella lettura dei trend e che sarebbe opportuno verificare con gli enti fornitori in vista delle prossime edizioni del Rapporto.

TIPOLOGIA DEGLI INTERVENTI DEI SERVIZI SOCIALI TERRITORIALI (2025)

INTERVENTI RIVOLTI A: ■ minori e famiglie ■ minori con disabilità ■ adulti (in condizioni di povertà, disagio, dipendenze) ■ adulti con disabilità

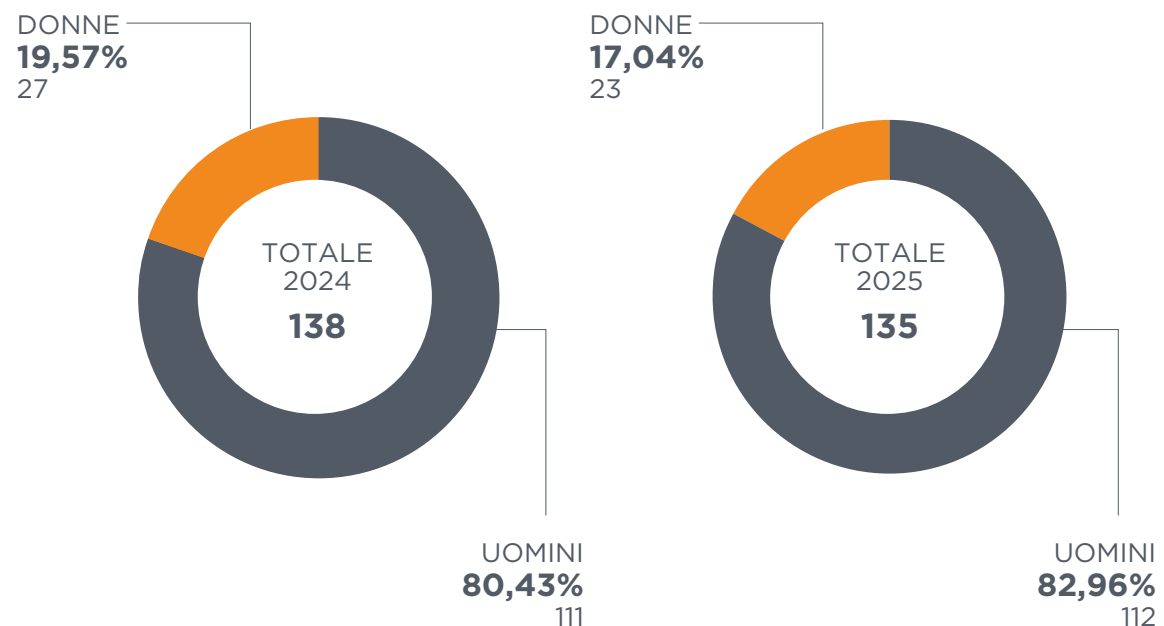
■ anziani autosufficienti ■ anziani non autosufficienti % sul livello territoriale considerato v.a.



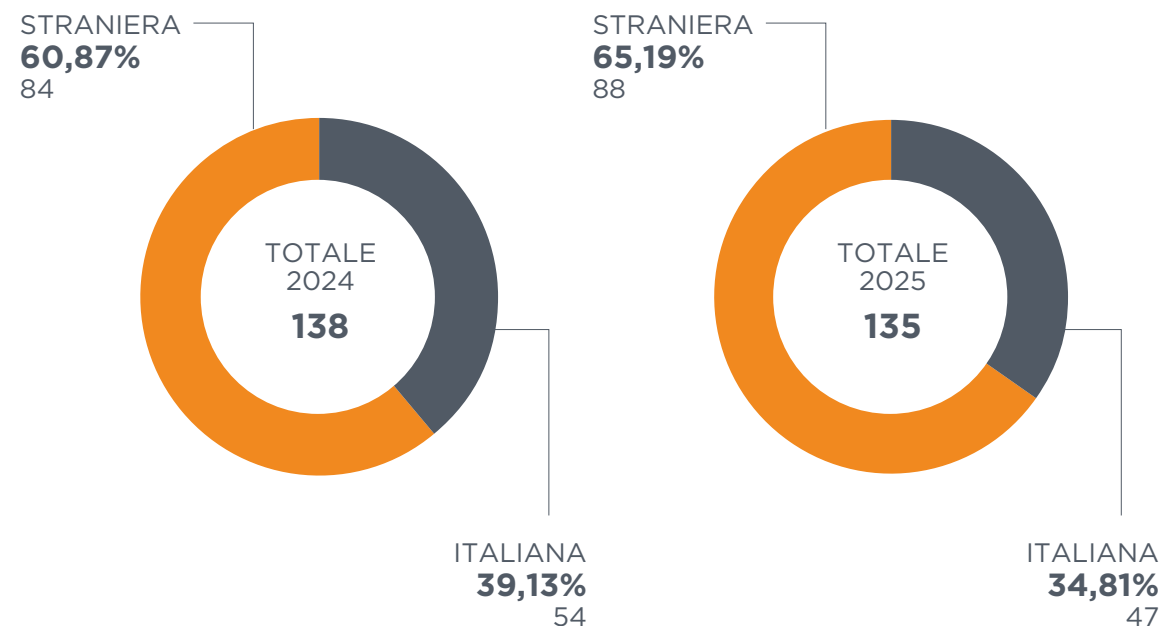
OSPITI DEL DORMITORIO CARITAS NELLA PROVINCIA DI BIELLA (2024-2025)

PERSONE SENZA DIMORA OSPITATE PRESSO LA STRUTTURA CARITAS

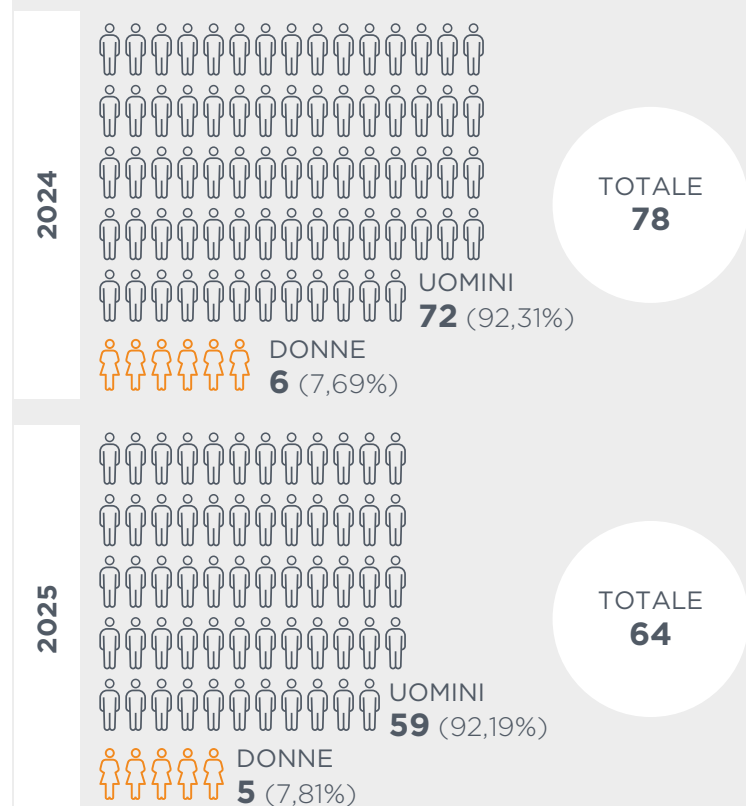
PER GENERE



PER CITTADINANZA



ACCESSI ALLA MENSA CARITAS NELLA PROVINCIA DI BIELLA, PER GENERE (2024-2025)

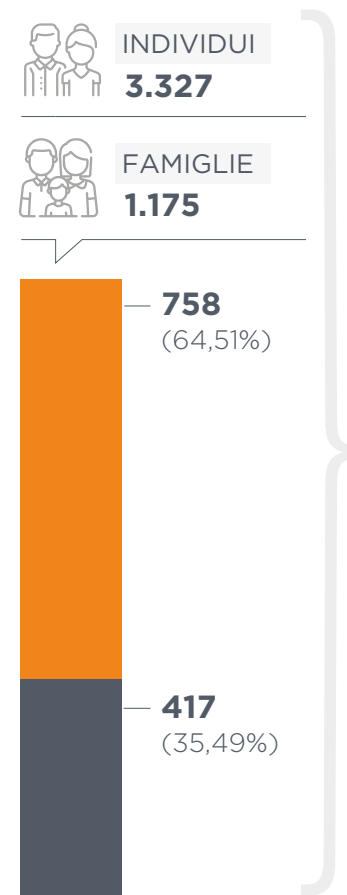


Fonte: elaborazione su dati Caritas, dati aggiornati a luglio 2026.

I dati relativi alla mensa "Caritas" si riferiscono esclusivamente alle nuove iscrizioni di utenti del servizio. Il dato disponibile indica quindi soltanto: i nuovi ingressi nel corso dell'anno corrente e le loro principali caratteristiche; il numero complessivo (progressivo) di tessere emesse negli ultimi anni. Il confronto con gli anni precedenti consente di analizzare l'eventuale evoluzione delle caratteristiche degli utenti.

ACCESSI ALL'EMPORIO DI BIELLA, PER CITTADINANZA (2025)

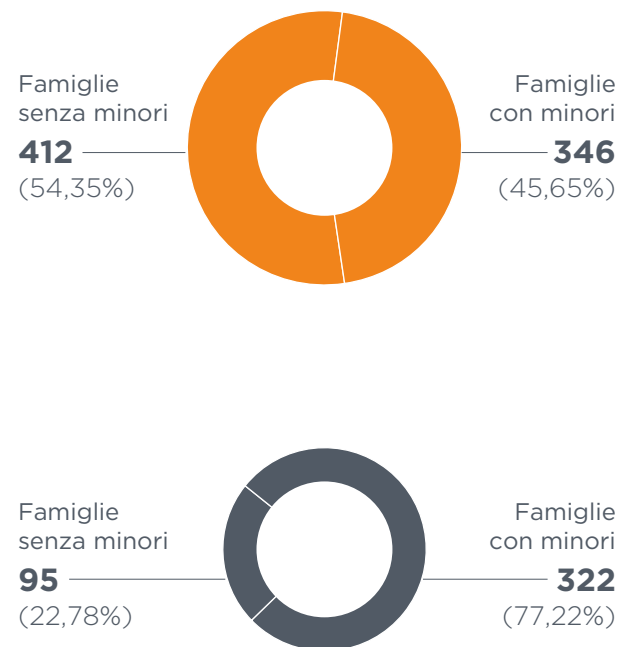
Italiani Stranieri



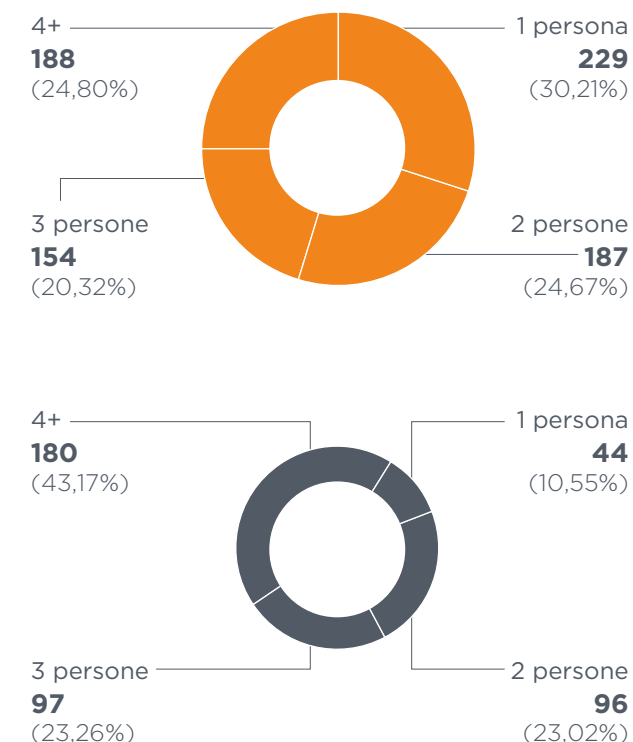
Fonte: elaborazione su dati Caritas.

I dati ivi riportati sono riferiti solo alle famiglie e agli individui che, a seguito dell'accesso all'emporio, si sono registrati presso il centro di ascolto diocesano. Il dato non è pertanto complessivo rispetto al totale degli accessi registrati presso l'emporio. Si segnala, inoltre, che i dati sono di flusso: l'intercettato può essere stato registrato più volte nel corso dello stesso anno solare. Dal 2025, i dati sono relativi a tutti gli empori.

PRESENZA DI MINORI NEL NUCLEO



COMPOSIZIONE DEL NUCLEO FAMILIARE

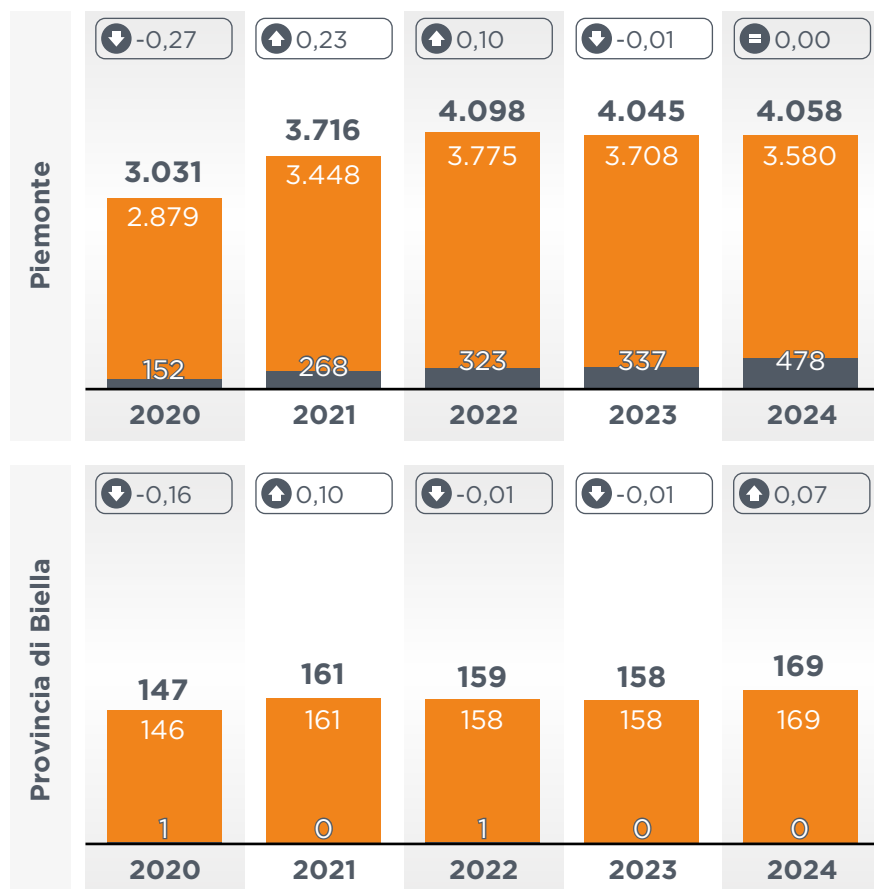




PROVVEDIMENTI ESECUTIVI DI SFRACTO (2020-2024)

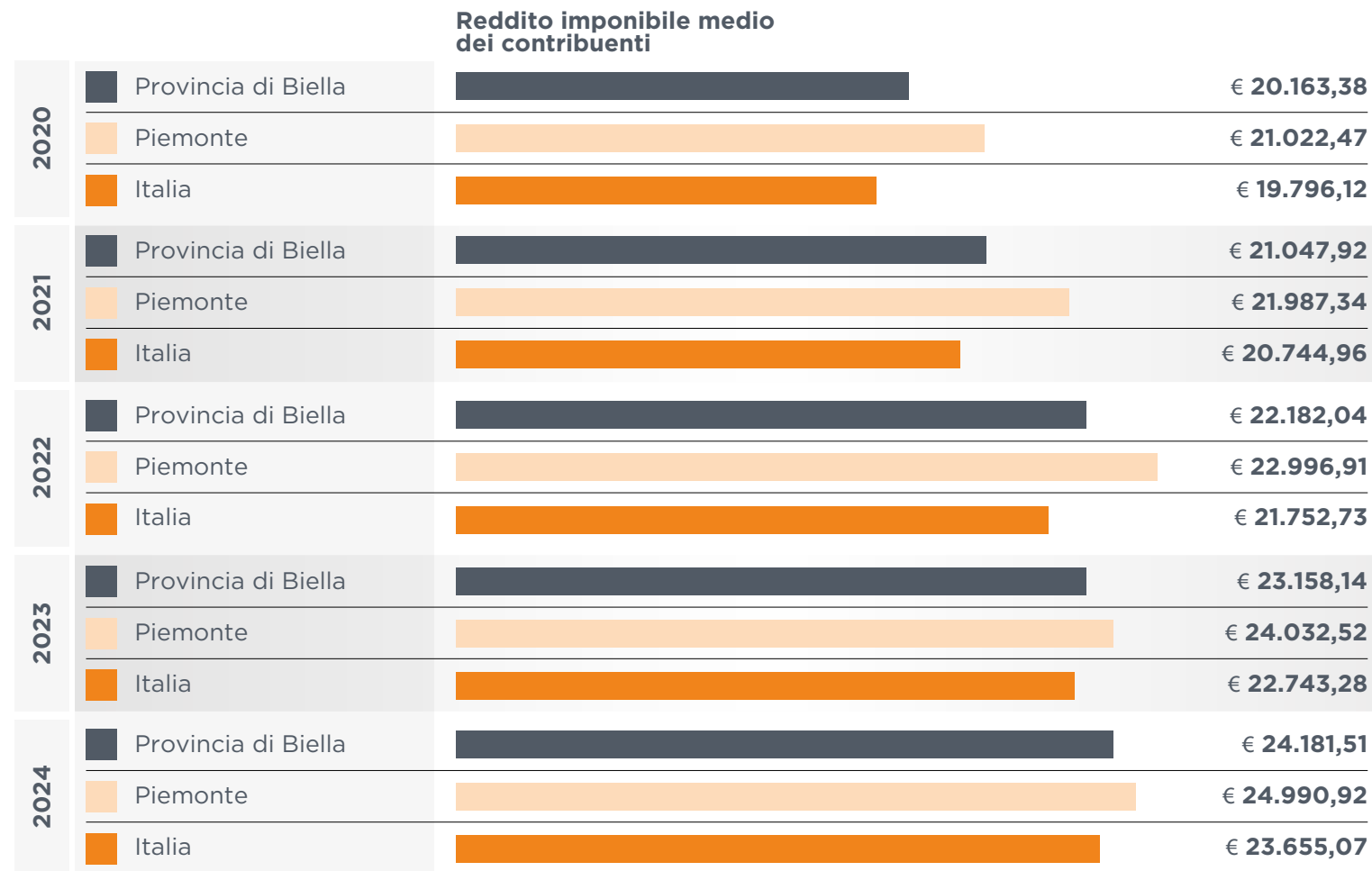
■ Finita locazione ■ Morosità / Altra causa

□ Variazione % rispetto all'anno precedente



Fonte: Regione Piemonte, Annuario Statistico Regionale "I numeri del Piemonte".
Tra le altre cause di sfratto rientrano anche le necessità del locatore.

REDDITO MEDIO IMPONIBILE DEI CONTRIBUENTI ITALIA, PIEMONTE E PROVINCIA DI BIELLA (2020-2024)



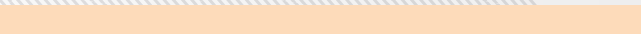
Fonte: elaborazione su dati Ministero dell'Economia e delle Finanze.

Il reddito imponibile medio esprime il rapporto tra il reddito imponibile (ammontare in euro) e il numero di contribuenti nel territorio di riferimento.



NUMERO DI ISTITUTI E DI DETENUTI E CAPIENZA DELLE CARCERI SU DATI NAZIONALI, REGIONALI E DELLA PROVINCIA DI BIELLA (2024-2026)

■ 2024 ■ 2025 ■ 2026

		NUMERO DI ISTITUTI		NUMERO DI DETENUTI		CAPIENZA MASSIMA REGOLAMENTARE	TASSO DI SOVRAFFOLLAMENTO	
		v.a.	%	v.a.	%			
Italia		190	100%	61.861	100%	51.312	120,56%	
		189	100%	63.493	100%	51.277	123,82%	
		190	100%	64.436	100%	51.264	125,69%	
Piemonte		13	6,84%	4.450	7,19%	3.979	111,84%	
		13	6,88%	4.258	6,71%	3.977	107,07%	
		13	6,84%	4.365	6,77%	3.977	109,76%	
Provincia di Biella		1	7,69%	502	11,28%	394	127,41%	
		1	7,69%	541	12,71%	392	138,01%	
		1	7,69%	541	12,39%	392	138,01%	

Fonte: Ministero di Giustizia – DAP - Ufficio Capo Dipartimento - Sezione Statistica.

L'incidenza percentuale del valore totale del Piemonte è calcolata sul totale dell'Italia, l'incidenza percentuale del valore totale di Biella è calcolata sul totale del Piemonte.



RIEPILOGO INDICATORI GOAL 1-2-10

SCONFIGGERE LA POVERTÀ E LA FAME, RIDURRE LE DISUGUAGLIANZE

Il sommario riporta tutti gli indicatori disponibili in infografica e/o in excel e scaricabili dalla pagina dedicata di www.osservabiella.it

INDICATORE	ANNUALITÀ DI RIFERIMENTO	FONTE	DISPONIBILITÀ DEI DATI DELL'OSSERVATORIO
Utenti dei servizi sociali	2021-2025	Consorzio CISSABO e Consorzio IRIS	
Interventi sociali IRIS	2021-2025	Consorzio IRIS	
Interventi sociali CISSABO	2021-2025	Consorzio CISSABO	
Interventi sociali territoriali	2021-2025	Consorzio CISSABO e Consorzio IRIS	 
Disagio familiare	2021-2025	Consorzio CISSABO e Consorzio IRIS	
Spesa pubblica sociale	2020-2024	Regione Piemonte	
Senza fissa dimora - Dormitori	2020-2025	Caritas	 
Senza fissa dimora - Housing First & Housing Led	2020-2025	Caritas	
Accessi alla mensa	2020-2025	Caritas	 
Empori solidali	2021-2025	Caritas	 
Assegno di Inclusione	2024-2025	INPS	
Reddito medio imponibile	2018-2024	Ministero dell'economia e delle finanze	 
Esenzioni al ticket	2020-2025	ASL Biella	
Provvedimenti di sfratto	2016-2024	Regione Piemonte	 
Detenuti	2020-2026	Ministero di Giustizia	 
Permessi di soggiorno	2018-2025	Istat	



www.osservabiella.it